

Proponente: 34.B
Proposta: 2018/322
del 20/06/2018



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 753
del 13/07/2018

**APPALTI CONTRATTI E SEMPLIFICAZIONE
AMMINISTRATIVA**

Dirigente: MONTAGNANI Dr. Roberto

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRATTARE PER L'INDIZIONE DI PROCEDURA APERTA SOPRA SOGLIA COMUNITARIA PER L'AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI SINISTRI IN FRANCHIGIA S.I.R. (SELF INSURANCE RETENTION), NELL'AMBITO DELLA Responsabilità CIVILE VERSO TERZI E PRESTATORI D'OPERA, NEL PERIODO OTTOBRE 2018 – SETTEMBRE 2021.

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 193 del 22/12/2017 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2018-2020 e il D.U.P (Documento Unico di Programmazione);
- con deliberazione di Giunta Comunale del 12/04/2018, n. 60 è stato approvato il “Piano Esecutivo di Gestione dell’esercizio 2018”, nel quale sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D.Lgs 267/2000;

Visto:

- il provvedimento in data 21/03/2016 P.G. n. 19933, con il quale il Sindaco Luca Vecchi ha attribuito, sino alla scadenza del proprio mandato, l’incarico dirigenziale del Servizio “Appalti, Contratti e Semplificazione amministrativa” al Dott. Roberto Montagnani, conferito ai sensi dell’art. 13 – Sez. A del vigente regolamento dell’Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi.

Premesso altresì che:

- il Comune di Reggio Emilia ha attivato polizze assicurative a copertura del rischio di possibili eventi dannosi connessi alla attività propria, ovvero in relazione al patrimonio o a garanzia del rischio di infortuni di determinate categorie di persone;
- in dettaglio, per quanto concerne la *polizza di Responsabilità Civile verso Terzi e di Responsabilità Civile verso prestatori d’Opera* (“RCT-RCO”), il contratto ha ad oggetto la garanzia contro danni involontariamente cagionati a terzi (per morte, lesioni personali o danneggiamenti a cose) che tenga indenne il Comune di quanto questo sia tenuto a pagare quale civilmente responsabile degli stessi ovvero che tiene indenne Il Comune quale civilmente responsabile per gli infortuni sofferti dai prestatori di lavoro da lui dipendenti o di altre categorie di lavoratori;

- con Determinazione Dirigenziale, inserita nel Registro Unico delle Determinazioni al 1521 del 21/12/2017, si è provveduto ad aggiudicare in via definitiva alla *Compagnia Lloyd's - Sindacato Leader Tokiomarine Kiln, C.so Garibaldi n.86* (C.F. 07585850584 - P.IVA 101655700150), il servizio assicurativo RCT-RCO tramite stipula della polizza n. F1700001246 – controfirmata dal Corrispondente Italiano di Lloyd's, ditta *Italian Underwriting S.r.l.* di Milano (C.F./P.IVA 00714410156), incaricata della gestione della polizza stessa – con validità dalle ore 24 del 30/12/2017 alle ore 24 del 31/12/2020 e Codice Identificativo di Gara (“C.I.G.”) n. 7236414DBB;
- a seguito della suddetta aggiudicazione, è stato contrattualmente stabilito che la suddetta *Compagnia* deve farsi carico dei sinistri passivi dai quali derivano danni RCT-RCO di importo superiore a € 25.000,00 (ivi comprese le operazioni ed i costi di accertamento, gestione, trattazione e liquidazione dei medesimi) mentre il Comune dovrà provvedere a risarcire alla stessa *Compagnia* le franchigie di € 25.000,00 – ossia le quote di risarcimento danni coperte dall'Ente stesso;
- a seguito della suddetta aggiudicazione, l'Amministrazione Comunale è tenuta, in particolare, a farsi carico dei sinistri passivi dai quali derivano danni RCT-RCO la cui quantificazione sia di importo inferiore o uguale alla franchigia contrattualmente definita del valore di € 25.000,00 ivi comprese le operazioni ed i costi di accertamento, gestione, trattazione e liquidazione dei medesimi: tale insieme di attività è definito, nella terminologia assicurativa, con l'espressione “gestione dei sinistri passivi in franchigia “S.I.R.” (Self Insurance Retention)”, ove il valore della franchigia è denominato “soglia S.I.R.”;
- vista la complessità delle operazioni sopra descritte e la specificità delle competenze necessarie per il loro assolvimento, è risultato opportuno prevedere l'affidamento del suddetto servizio di gestione dei sinistri passivi in franchigia “S.I.R.” a Ditta specializzata nel settore.

Riscontrato che:

- in precedenza, con Determinazione Dirigenziale inserita nel Registro Unico delle Determinazioni al n. 327 del 27/04/2016, il servizio S.I.R. è aggiudicato alla Soc. Centro Processi Assicurativi S.r.l. con sede legale in Milano, via F.

Casati 1/F, per il periodo dalle ore 24 del 30/04/2016 alle ore 24 del 30/04/2017;

- con Determinazione Dirigenziale inserita nel Registro Unico delle Determinazioni al 374 del 27/04/2017, ai sensi dell'art. 57, comma 5 lett. b) del Dlgs 163/2006– normativa in vigore alla data di indizione della gara iniziale e pertanto applicabile al rinnovo contrattuale oggetto di tale Determinazione Dirigenziale – il servizio di gestione dei sinistri in franchigia S.I.R. veniva nuovamente affidato alla Società Centro Processi Assicurativi Srl (C.I.G. Z061E4C09B) per il periodo dalle ore 24 del 30/04/2017 alle ore 24 del 31/12/2017, nel rispetto di quanto previsto dalla *lex specialis* di gara;
- con Determinazione Dirigenziale inserita nel Registro Unico delle Determinazioni al 26 del 18/01/2018, ai sensi dell'art. 125, comma 10 lett. c) del Dlgs 163/2006 – normativa in vigore alla data di indizione della gara iniziale e pertanto applicabile al rinnovo contrattuale oggetto di tale Determinazione Dirigenziale – veniva disposta ulteriore proroga tecnica del servizio di gestione dei sinistri in franchigia S.I.R. alla Società Centro Processi Assicurativi Srl per il periodo dalle ore 24 del 31/12/2017 alle ore 24 del 31/03/2018 alle medesime condizioni tecniche, economiche e migliorative contenute nel contratto n. 30 di Rep. Del 10/03/2017, per le motivazioni ampiamente contenute nell'atto richiamato;
- si necessita di un'ulteriore proroga sino al 30/09/2018 in considerazione del fatto che la tipologia di procedura prescelta comporta tempistiche di conclusione dell'iter di gara molto lunghe, non solo in quanto trattasi di procedura aperta sopra soglia comunitaria, ma anche per la complessità delle validazioni che si dovranno attivare in capo alla commissione giudicatrice, nonché per i controlli sui requisiti da attivare e il rispetto dello *stand-still* prodromico alla stipula contrattuale;
- relativamente al numero di sinistri da gestire nel periodo 01/04/2018 al 30/09/2018 della presente proroga tecnica, proporzionalmente a quanto supposto per il periodo dal 01/01/2018 al 31/03/2018 (della proroga tecnica del contratto in corso approvata con Determinazione Dirigenziale n. 26 del 18/01/2018) si ipotizza che potranno essere inserite e gestite 200 pratiche per un costo totale di € 22.002,00 (oltre € 4.840,44 di IVA al 22%).

Considerato che:

- per le motivazioni sopra esposte, è intenzione del Servizio scrivente di procedere ad affidamento mediante procedura aperta sopra soglia comunitaria con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi degli artt. 60 e 95 del D.Lgs 50/2016;
- dall'analisi statistica del triennio 2015-2017, l'incidenza di sinistri passivi nell'ambito RCT-RCO ha avuto una dispersione statistica (estremi dell'intervallo della deviazione standard campionaria centrato sulla media) tra le 322 e 405 per il numero annuo di pratiche inserite e tra €125,60 e €160,18 (al netto dell'IVA 22%) per il costo a pratica;
- dal confronto del punto precedente con l'analisi del mercato di riferimento, si può ritenere congruo, per il calcolo dell'importo a base di gara, il valore presunto di € 150,00 di costo a pratica (al netto dell'IVA 22%) per un numero supposto di 400 pratiche annue, relativamente al numero di sinistri da gestire ipoteticamente;
- l'appalto sarà previsto in unico lotto, in quanto la tipologia di prestazione non è suddivisibile né frazionabile in lotti;
- l'affidamento avrà durata prevista di anni 36 mesi;
- per le considerazioni precedenti, l'importo a base di gara per l'intera durata del contratto (36 mesi) è stabilito in euro €180.000,00 oltre € 39.600,00 di IVA al 22%, di cui € 81.000,00 quale costo di manodopera, comprensivo di tutti gli oneri diretti e riflessi conseguenti all'affidamento in oggetto;
- pertanto, il valore massimo stimato dell'appalto comprensivo della facoltà di rinnovo per ulteriori anni 3 (tre) – ex art. 35 co. 4 del D.Lgs. n. 50/2016 – della proroga tecnica per mesi 6 (sei) – ex art. 106 co. 11 del D.Lgs. n. 50/2016 – e della facoltà di aumento fino ad un massimo di un quinto dell'importo del contratto di cui all'art. 106 co. 12 del D.Lgs. 50/2016 è di € 426.000,00 oltre € 93.720,00 per IVA al 22%;
- che l'aggiudicazione del servizio in oggetto verrà effettuata, così come previsto all'art. 60 del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i., con il sistema della procedura aperta (sopra soglia comunitaria) e con il criterio dell'offerta economicamente

più vantaggiosa secondo il miglior rapporto qualità prezzo ex art. 95 co. 2 D.Lgs. n. 50/2016.

Dato atto che:

1. a tutt'oggi non risulta attiva alcuna convenzione riguardante i servizi oggetto del presente atto stipulati dalle centrali di committenza Consip SpA o tramite SATER (Sistema per gli Acquisti Telematici dell'Emilia Romagna);
2. stante le scadenze contrattuali in essere, occorre procedere all'indizione di una gara aperta sopra soglia comunitaria, a lotto unico per l'erogazione il servizio di gestione dei sinistri in franchigia S.I.R., ai sensi degli artt. 51, 59 comma 1 e 60 del D.lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii, per l'individuazione del contraente a cui affidare tale servizio;
3. le condizioni contrattuali regolanti il contratto in oggetto sono contenute nel capitolato speciale/progetto esecutivo posto a base di gara, allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale;
4. ai sensi del Decreto Legge n. 95/2012, convertito nella Legge 7 agosto 2012 n. 135, art. 1, comma 7 e 13 il contratto di servizio potrà essere rescisso nell'immediato senza che la ditta possa vantare alcuna rivalsa nei confronti dell'Amministrazione Comunale nel caso di intervenuta disponibilità di convenzioni Consip e/o delle centrali di committenza regionali che prevedano condizioni di maggior vantaggio economico;
5. ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 il responsabile del procedimento (RUP) è individuato nella persona del Dirigente del Servizio Appalti, Contratti e Semplificazione Amministrativa Dott. Roberto Montagnani;

Visto l'art. 192 "Determinazione a contrattare e relative procedure" del T.U. del D.Leg. n. 50/2016;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Dato atto pertanto del rispetto del D.L. 168/04 convertito con L.191/04;

Visti altresì:

- il Regolamento comunale per la disciplina dei contratti approvato con Deliberazione del Consiglio comunale n. 16 del 12/02/2018;
- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, ed in particolare gli articoli 107 e 192;
- l'art. 56 dello Statuto Comunale;
- l'art. 13 del Vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi del Comune;
- il Vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- l'art. 26 della L. n. 488/99 e successive modifiche ed integrazioni;
- il decreto legislativo n. 50/2016 e n. 56/2017.

DETERMINA

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di indire, per le motivazioni espresse in premessa, una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 per l'individuazione del contraente cui affidare l'erogazione del servizio in oggetto, prorogando contestualmente l'attuale servizio fino al 30/09/2018 per le motivazioni contenute in premessa;
3. di approvare le modalità contrattuali inerenti l'aggiudicazione della fornitura in oggetto, espresse e contenute nel capitolato speciale/progetto esecutivo – che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale, ma non pubblicabile al fine di tutelare la segretezza della procedura di gara prima della pubblicazione del bando di gara della stessa;
4. di dare atto che:
 - l'appalto sarà previsto in unico lotto per le motivazioni indicate in premessa;

- l'affidamento avrà durata prevista di 36 mesi;
 - l'importo a base di gara per l'intera durata del contratto (36 mesi) è stabilito in euro €180.000,00 oltre € 39.600,00 di IVA al 22%, di cui € 81.000,00 quale costo di manodopera, comprensivo di tutti gli oneri diretti e riflessi conseguenti all'affidamento in oggetto;
 - il valore massimo stimato dell'appalto comprensivo della facoltà di rinnovo per ulteriori anni 3 (tre) – ex art. 35 co. 4 del D.Lgs. n. 50/2016 – della proroga tecnica per mesi 6 (sei) – ex art. 106 co. 11 del D.Lgs. n. 50/2016 – e della facoltà di aumento fino ad un massimo di un quinto dell'importo del contratto di cui all'art. 106 co. 12 del D.Lgs. 50/2016 è di € 426.000,00 (oltre € 93.720,00 per IVA al 22%);
 - l'aggiudicazione del servizio in oggetto verrà effettuata, così come previsto all'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., con il sistema della procedura aperta sopra soglia comunitaria e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa secondo il miglior rapporto qualità prezzo ex art. 95 co. 2 D.Lgs. n. 50/2016;
5. serve impegnare, pertanto, per l'affidamento di cui trattasi, la presunta spesa complessiva di € 219.600,00 (al lordo dell'IVA), aumentata della cifra di € 1.200,00/anno per 3 annualità relativa all'incentivo al 2% ex art. 113 co. 2 del D.Lgs. 50/2016, per un impegno complessivo di € 223.200,00 ripartita come meglio specificato in appresso:

BILANCIO 2018

- quanto a € 3.720,00 con imputazione alla Missione 01, programma 11, Tit. 1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D.lgs. 118/2011 come modificato dal D.lgs. 126/2014 1.10.04.01.003 del Bilancio 2018-2020 annualità 2018, al Cap. 8910 del PEG 2018 denominato "Assicurazioni RCT Infortuni, furto e rapina nelle attività dei servizi comunali" codice Prodotto Progetto 2018_3402, Centro di costo 0289;
- quanto a € 14.880,00 con imputazione alla Missione 10, programma 05, Tit. 1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D.lgs. 118/2011 come modificato

dal D.lgs. 126/2014 1.10.04.01.003 del Bilancio 2018-2020 annualità 2018, al Cap. 8911 del PEG 2018 denominato “Assicurazioni RCT per viabilità e circolazione stradale” codice Prodotto Progetto 2018_3402, Centro di costo 0289;

BILANCIO 2019

- quanto a € 14.880,00 con imputazione alla Missione 01, programma 11, Tit. 1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del Dlgs 118/2011 come modificato dal Dlgs 126/2014 1.10.04.01.003 del Bilancio 2018-2020 annualità 2019, al capitolo che nel PEG 2019 verrà iscritto in sede corrispondente al Cap. 8910 del PEG 2018 denominato “Assicurazioni RCT Infortuni, furto e rapina nelle attività dei servizi comunali” codice Prodotto Progetto 2019_3402, Centro di costo 0289;
- quanto a € 59.520,00 con imputazione alla Missione 01, programma 11, Tit. 1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del Dlgs 118/2011 come modificato dal D.lgs. 126/2014 1.10.04.01.003 del Bilancio 2018-2020 annualità 2019, al capitolo che nel PEG 2019 verrà iscritto in sede corrispondente al Cap. 8911 del PEG 2018 denominato “Assicurazioni RCT per viabilità e circolazione stradale” codice Prodotto Progetto 2019_3402, Centro di costo 0289;

BILANCIO 2020

- quanto a € 14.880,00 con imputazione alla Missione 01, programma 11, Tit. 1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del Dlgs 118/2011 come modificato dal D.lgs. 126/2014 1.10.04.01.003 del Bilancio 2018-2020 annualità 2020, al capitolo che nel PEG 2020 verrà iscritto in sede corrispondente al Cap. 8910 del PEG 2018 denominato “Assicurazioni RCT Infortuni, furto e rapina nelle attività dei servizi comunali” codice Prodotto Progetto 2020_3402, Centro di costo 0289;
- quanto a € 59.520,00 con imputazione alla Missione 01, programma 11, Tit. 1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della

transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D.lgs. 118/2011 come modificato dal D.lgs. 126/2014 1.10.04.01.003 del Bilancio 2018-2020 annualità 2020, al capitolo che nel PEG 2020 verrà iscritto in sede corrispondente al Cap. 8911 del PEG 2018 denominato “Assicurazioni RCT per viabilità e circolazione stradale” codice Prodotto Progetto 2020_3402, Centro di costo 0289;

BILANCIO 2021

- quanto a € 11.160,00 con imputazione alla Missione 01, programma 11, Tit. 1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D.lgs. 118/2011 come modificato dal D.lgs. 126/2014 1.10.04.01.003 al capitolo che nel PEG 2021 verrà iscritto in sede corrispondente al richiamato Cap. 8910 del PEG 2018, dando al contempo atto che il suindicato impegno verrà assunto a seguito dell’approvazione del relativo Bilancio di Previsione 2019-2021;
 - quanto a € 44.640,00 con imputazione alla Missione 01, programma 11, Tit. 1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D.lgs. 118/2011 come modificato dal D.lgs. 126/2014 1.10.04.01.003 al capitolo che nel PEG 2021 verrà iscritto in sede corrispondente al richiamato Cap. 8911 del PEG 2018, dando al contempo atto che il suindicato impegno verrà assunto a seguito dell’approvazione del relativo Bilancio di Previsione 2019-2021;
6. di disporre una ulteriore proroga tecnica di mesi 6 (sei) dal 01/04/2018 al 30/09/2018 – rispetto alla proroga tecnica fino al 31/03/2018 del contratto in corso approvata con Determinazione Dirigenziale n. 26 del 18/01/2016 – nelle more dell’espletamento della procedura di gara in oggetto;
 7. di dare atto che il servizio nella proroga tecnica suindicata sarà effettuato dalla ditta Centro Processi Assicurativi S.r.l. con sede legale in Milano, via F. Casati 1/F, nel rispetto delle medesime condizioni tecniche, economiche e contenute nel contratto n. 30 di Rep. del 10/03/2017;
 8. di impegnare la presunta spesa complessiva di € 26.842,44 (al lordo dell’IVA), di suddetta proroga con imputazione alla Missione 10, programma 05, Tit. 1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione

della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D.lgs. 118/2011 come modificato dal D.lgs. 126/2014 1.10.04.01.003 del Bilancio 2018-2020 annualità 2018, al Cap. 8911 del PEG 2018 denominato "Assicurazioni RCT per viabilità e circolazione stradale" codice Prodotto Progetto 2018_3402, Centro di costo 0289 (C.I.G. Z061E4C09B);

9. di dar atto che l'apposito C.I.G. relativo alla nuova procedura di gara indetta, verrà assunto a cura dell'Ufficio Appalti e che verrà pubblicato sul Bando di Gara;
10. di disporre l'invio al Servizio finanziario per gli adempimenti di cui all'art. 183, comma 7 del T. U. del D.lgs. n. 267/2000;
11. di dare atto che si procederà al versamento del contributo previsto dalla deliberazione dell'Autorità di Vigilanza dei contratti pubblici del 1 marzo 2009;
12. di dare atto del rispetto delle disposizioni previste dal D.L. n. 168 del 12/07/04 convertito con L. n. 191 del 30/07/04;
13. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs n. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1, co. 32 della L. n. 190/2012, all'art. 29 del D.lgs. n. 50/2016.

IL DIRIGENTE

(Dr. Roberto Montagnani)

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

